

# Серия подкастов: Принудительный труд и миграция



The project is co-financed by the Governments of Czechia, Hungary, Poland and Slovakia through Visegrad Grants from International Visegrad Fund. The mission of the fund is to advance ideas for sustainable regional cooperation in Central Europe.

## Принудительный труд и отсутствие верховенства права: существует ли взаимосвязь?

День добрый! Прежде всего, спасибо за ваше согласие принять участие в обсуждении темы принудительный труд и отсутствие верховенства права: существует ли какая-либо взаимосвязь. Хотелось бы спросить вас, прежде всего, как вы понимаете, что такое эта концепция верховенства права и каким образом Офис Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека вносит вклад в его обеспечение в Украине?

- Спасибо! День добрый! Спасибо за вопросы. Что касается определения фундаментального принципа верховенства права, то он является основой европейской демократической страны. Он предусматривает равенство всех и каждого перед законом и неизбежность наказания за его нарушение, а также является основой устойчивого развития общества и охватывает практически все аспекты жизни граждан Украины.

В статье первой Конституции Украины провозглашается, что Украина является правовым государством, а также социальным, демократическим. Что и является элементом правового государства, соблюдающего принцип верховенства права, в части первой статьи 8 Конституции Украины закреплено, что в Украине определяется и

действия принципы верховенства права, утверждение верховенства права является основным элементом и критерием вступления Украины в Европейский Союз.

Верховенство права – это господство права. Общество требует от государства его воплощения в правотворческую, правопримененную деятельность, в частности, в законы, которые по своему содержанию должны быть проникнуты прежде всего идеями социальной справедливости и свободы, равенства.

Одним из проявлений верховенства права является то, что право не ограничивается только законодательством как одной из его форм, а включает в себя другие социальные регуляторы, в частности норма морали, традиции, обычаи, легитимированные обществом и обусловленные исторически достигнутым культурным уровнем общества.

Все эти элементы права объединяются качеством, соответствующим идеологии справедливости, идее права, которая в значительной степени получила отражение в Конституции Украины.

Офис Уполномоченного внутри своей компетенции воплощает все эти идеи в жизнь. К примеру, за 2022 год к нам поступило 1467 сообщений о нарушениях права на труд. Это касается всех трудовых прав, не только связанных с принудительным трудом. Нами проверялись эти сообщения, направлялись соответствующие реагирования в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Нашим Офисом организовано, в том числе и департаментом, руководство которого я осуществляю, проработано 229 проектов нормативно-правовых актов, касающихся трудового права. Из них 63 поступили на согласование от центральных органов исполнительной власти. 31 рассматривались на заседаниях правительства и его комитетов, а также 135 рассматривались на заседаниях Комитетов Верховной Рады Украины.

Не был поддержан, например, проект закона «О труде», разрабатываемый взамен действующего Кодекса законов о труде и значительно сужающий права граждан.

- Спасибо очень! Вы затронули, в том числе, такой вопрос, как принудительный труд. Как вы думаете, верховенство права и принудительный труд – есть ли какая-то взаимосвязь между ними.
- 
- - Спасибо. Определение срока принудительного труда предусмотрен статьей 2 Конвенции Международной организации права о принудительном или обязательном труде номер 29, а именно это означает, что любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которого это лицо не предложило добровольно свои услуги.
- 
- Характерными чертами принудительного труда является отсутствие добровольности выполнения определенной работы и применения к такому лицу в случае отказа соответствующее наказание, т.е. любые работы, требующие от лица под угрозой применения наказания физического и психологического насилия, поэтому наибольшей опасностью для лиц, принуждаемых работать, есть применение наказания, физического и психологического насилия.
- Утверждение в Украине принципа верховенства права обеспечивает практически реализацию прав и свобод человека, в том числе это касается права на труд. Статья 43 Конституции Украины гарантирует каждому право на труд, включающий возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на свободный

согласен. Использование принудительного труда запрещается в соответствии с положением статьи 43. Не считается принудительным трудом военная или альтернативная невоенная служба, работа или служба, выполняемая лицом по приговору или другим решениям суда или в соответствии с законами «О военном и чрезвычайном положении».

- Представляется вполне очевидным то, что при отсутствии возможности государства обеспечить реализацию принципа верховенства права влечет за собой ряд проблем и опасностей, в том числе это касается использования принудительного труда.
- Безусловно, несоблюдение верховенства права приводит к нарушению прав граждан, в том числе и к принудительному труду.

- - Спасибо. Работает ли Офис Уполномоченного по противодействию принудительному труду? И если да, возможно, есть какие-то примеры такой работы?

- - Спасибо. В период полномасштабного военного вторжения Российской Федерации в Украину необходимо выделить соответствующие группы людей, которые могут подвергаться принудительному труду, а именно находящимся на временно оккупированной территории, на территории, подконтрольной Украине, особенно это касается внутренне перемещенных лиц и беженцев за границей.

- Сегодня зафиксированы и подтверждены десятки случаев, когда оккупационные войска отправляют украинцев на временно оккупированных территориях на принудительные работы, применяя соответствующие наказания, а также различные виды физического и психологического насилия.
- Наиболее уязвимой группой граждан Украины, которые могут принуждать к принудительному труду граждан на подконтрольной территории Украины, есть внутренне перемещенные лица. Согласно данным, это 7 миллионов жителей Украины. Из них миллион – это дети. Поскольку у большинства таких людей нет жилья, документы. Для обеспечения своей семьи базовыми вещами они соглашались на любые условия и любую работу.
- Также граждане, вынужденно сбежавшие от войны за границу, с 24 февраля 2022 года по 3 января 2023 года, это более 7,9 млн человек. Они могут вынуждаться выполнять работу, поскольку большинство украинцев за рубежом не знают язык страны своего пребывания, не ориентируются в положениях национального законодательства в трудовой сфере и не знают способы правовой защиты своих прав в случае их нарушения.
- Указанные примеры есть реалии, с которыми столкнулись миллионы украинцев.
- К сожалению, Уполномоченный рассматривает эту проблему в более широком аспекте, чем трактуются международными нормами. Напомню, что определение, что такое принудительный труд. Это любая работа, которую требуют от любого лица под угрозой какого-либо наказания и для которого это лицо не предложило добровольно своих услуг.
- Но, к сожалению, в Украине есть проблемы, по классическим признакам не относящиеся к принудительному труду, но от этого они не становятся менее социально опасными. Это, к примеру, задолженность по выплате заработной платы. В государстве на сегодняшний день отсутствует полная статистическая информация о сумме задолженности по выплате зарплаты.

- Уполномоченный обратился в Минэкономики с просьбой возобновить деятельность Межведомственной рабочей группы, которая является временно консультативно-докторским органом Кабинета Министров в сфере содействия обеспечению координации действий органов исполнительной власти по вопросам, связанным с своевременной выплатой и погашением задолженности по заработной плате.
- Еще одной проблемой является незадекларированный труд, который остается высоким. Органом Государственной статистики с февраля 2022 года не проводятся обследования рабочей силы, на основании чего получают эту информацию о неформальной занятости населения. Гоструда и его территориальные органы с 24 февраля 2022 года не осуществляют средства государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде юридическими лицами независимо от формы собственности, вида деятельности, а также физическими лицами, использующими наемный труд.
- Негативными последствиями незадекларированного труда является то, что к гражданам могут примениться принуждение, необоснованное оштрафование, увольнение, невыплата больничных или компенсации в случае несчастного случая, не начисляется страховой стаж, дающий право на пенсию.
- Одной из причин такой ситуации является то, что Государственная служба труда в 2022 году не осуществляла государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде в период действия военного положения в части соблюдения требований положений Закона Украины «Об организации трудовых отношений в условиях военного положения», а также по выявлению неформальных трудовых отношений и законности прекращения трудовых договоров.
- 
- - Спасибо! Большое спасибо за практику Офиса Уполномоченного в данной области. Как вы думаете, могут ли какие-то шаги быть полезными для противодействия принудительному труду и кто именно может быть и должен быть вовлечен? Может быть, это другие государственные органы, возможно, общественность, возможно, международные организации, наука еще кто-то?
- 
- – В первую очередь, нам нужна победа в этой войне с агрессором. Во-вторых, стать полноправным членом Европейского Союза, ведь 28 февраля 2002 г. после российского вторжения Украина подала заявку на членство в Европейском Союзе. 23 июня 2022 года Европейский Совет предоставил Украине статус кандидата на вступление в Европейский Союз. Замечу, что принцип верховенства права относится к общим принципам права ЕС и является одним из фундаментальных принципов правовой системы ЕС, ведь действенность верховенства права, находящегося в органическом сочетании с соблюдением прав человека, является предпосылкой становления Украины как современной развитой страны.
- 
- Если говорить о возможности преодоления указанных проблем и опасностей в ближайшей перспективе, то прежде всего необходимо выделить ключевую роль в взаимодействии соответствующих органов государственной власти, например, гоструда, органов местного самоуправления, международных организаций на национальном и на международном уровне, в работе с уязвимыми группами населения. К такому взаимодействию можно отнести проведение информационно-разъяснительных кампаний по противодействию принудительному труду. Это могут быть вебинары, тренинги, конференции, разработка специальных информационных

материалов в Украине и на украинском языке для беженцев из Украины за границей, которые могут им помочь в поиске работы и ознакомят с основными правилами трудоустройства в соответствующей стране, а также содержать полезные контакты.

- Спасибо!